

# OBSERVATORIOS DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y URBANA

M<sup>a</sup> Rosa Cobo Mayoral  
Secretaría General para el Territorio y la  
Biodiversidad  
Ministerio de Medio Ambiente

# OBSERVATORIOS URBANOS

## DEFINICIÓN

Dispositivos para recabar, analizar y divulgar información sintética y de calidad, periódica y de forma sencilla, sobre la evolución de los parámetros de la situación de la ciudad y de los diferentes aspectos del desarrollo urbano.

Responden a la convicción de que gran parte de los problemas de las ciudades se relacionan con la falta de información.

Deben ser instituciones (no necesariamente con sede física) que gocen de un alto grado de estabilidad, garantizando así la continuidad de sus funciones.

# OBSERVATORIOS URBANOS

## CARACTERÍSTICAS

- Ejemplo de cooperación institucional (trabajo en red)
- Ayuda a la formación de políticas y, por tanto, a la toma de decisiones:
  - Indicadores
  - Objetivos
  - Información
  - Evaluación/Seguimiento
- Ayuda a sensibilizar a la población.

# Experiencias desde el Ministerio de Medio Ambiente

- Observatorio de la **MOVILIDAD METROPOLITANA** (iniciativa nacional)
- Observatorio de **PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DEL ESPACIO EUROPEO (ESPON)** (iniciativa comunitaria)
- Observatorio de la **SOSTENIBILIDAD** (próxima iniciativa del MMA)

# OBSERVATORIO DE LA MOVILIDAD METROPOLITANA

- Resume y analiza las cifras esenciales del transporte urbano en las principales áreas metropolitanas del país, con el objetivo de describir la importancia de la contribución del transporte público a la mejora de la calidad de vida y del desarrollo sostenible de las ciudades.
- Iniciativa del Ministerio de Fomento, Ministerio de Medio Ambiente y áreas metropolitanas de Barcelona, Vizcaya, Madrid, Sevilla, Asturias, con la colaboración de gobiernos regionales, la FEMP, FFEE, ATUC e IDAE.
- Voluntad de ampliar progresivamente su ámbito de análisis, incorporando otras áreas urbanas de importancia.

# OBSERVATORIO DE LA MOVILIDAD METROPOLITANA (2)

Vocación de continuidad para llegar a ser un referente anual sobre las características de la movilidad urbana en nuestro país y su influencia sobre el medio ambiente.

Trabaja con datos agrupados en cinco áreas:

1. información general del área metropolitana (datos básicos y reparto modal)
2. descripción del sistema de transporte público (oferta, demanda e indicadores de calidad)
3. aspectos financieros (sistema de tarifas y flujos de ingresos y gastos)
4. novedades
5. indicadores de movilidad sostenible (satisfacción de los usuarios con el transporte público, la accesibilidad al sistema de transporte público, las pautas de movilidad en la población infantil, los accidentes, la calidad del aire o las emisiones de gases con efecto invernadero por el transporte).

# OBJETIVOS DEL OBSERVATORIO DE LA MOVILIDAD METROPOLITANA (1)

1. Reflejar la contribución del transporte público a la mejora del entorno urbano, amenazado de forma significativa por los impactos derivados de un uso excesivo del vehículo privado.
2. Describir el papel desempeñado por las Autoridades de Transporte Público (ATP) en la consecución de un transporte público, atractivo y de calidad
3. Realizar un seguimiento en el tiempo de las características de oferta y demanda de movilidad

## OBJETIVOS DEL OBSERVATORIO DE LA MOVILIDAD METROPOLITANA (2)

4. Destacar la importancia de los recursos públicos dedicados al sector (inversiones y aportaciones compensatorias)
5. Describir los sistemas de financiación del transporte público
6. Reseñar las principales iniciativas y novedades emprendidas por las distintas áreas metropolitanas
7. Permitir a las autoridades revisar y mejorar su gestión



# OBJETIVOS DEL OBSERVATORIO DE LA MOVILIDAD METROPOLITANA(3)

No se trata sólo de tomar medidas, sino de avanzar en la consolidación de pautas y sensibilidades ya iniciadas en algunas ciudades del norte de Europa en los años 60 y que hoy constituyen referentes:

- ✓ protegiendo el transporte público de la congestión del tráfico
- ✓ sensibilizando sobre la importancia de los hábitos de movilidad para la salud (marcha a pie y bicicleta)
- ✓ estimulando la recuperación y mejora del espacio público.

En definitiva, promoviendo avances relevantes hacia una movilidad sostenible.

# OBSERVATORIO DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DEL ESPACIO EUROPEO (ESPON)

- El desarrollo territorial tiene como objetivo el equilibrio de todas las áreas y regiones de un territorio considerando todos los factores relevantes: económicos, culturales, naturales y sociales.
- Este enfoque fue el utilizado en los trabajos de preparación de la Estrategia Territorial Europea (ETE), adoptada en 1999 y que supone la primera formulación de objetivos territoriales a nivel de toda la Unión Europea para promover un desarrollo económico más sostenible y territorialmente más equilibrado.

# OBSERVATORIO DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DEL ESPACIO EUROPEO

- ❖ Los antecedentes en el campo del desarrollo territorial con un enfoque integrado a nivel de la UE hay que encontrarlos en la Iniciativa Comunitaria INTERREG, cooperación transfronteriza y transnacional.
- ❖ En la 3ª convocatoria de INTERREG para 2000-2006, que provee financiación para proyectos de desarrollo territorial integrado, se concreta la posibilidad de poner en marcha un Observatorio (red) para promover estudios que permitan acometer una verdadera planificación territorial europea.

## OBSERVATORIO DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DEL ESPACIO EUROPEO

- ❖ Se exigió la adhesión de los 15 EEMM, con obligación de cofinanciación (50%) para un presupuesto de 12 Meuros. Se preparó un PIC que fue aprobado por la Comisión europea en junio de 2002, en el que el Gobierno de Luxemburgo ejerce las tareas de autoridad de gestión y pago.
- ❖ Se adhirieron algunos Estados europeos no comunitarios, como Suiza y Noruega, y algunos países entonces candidatos, hoy miembros de pleno derecho.

# OBJETIVOS DEL OBSERVATORIO (ESPO)

1. Añadir valor a los trabajos existentes a nivel nacional a través de un enfoque europeo y transnacional, promoviendo la comprensión de la diversidad del territorio europeo y del desarrollo territorial, incorporando la perspectiva del desarrollo sostenible y yendo más allá de los datos estadísticos empleados tradicionalmente. Este enfoque incluía los 13 países candidatos y países vecinos no comunitarios.
2. Mejorar la percepción y aplicación de la ETE a todos los niveles, desde la Comisión hasta el nivel local, a través del desarrollo de orientaciones concretas que ayuden a mejorar la coordinación en la aplicación de los principios de la ETE.
3. Contribuir a mejorar la dimensión espacial de los Fondos Estructurales, la política de Cohesión y de otras políticas comunitarias, así como de las políticas sectoriales nacionales.

## OBJETIVOS del ESPON (2)

4. Aportar mecanismos que permitan coordinar decisiones relevantes que afecten al territorio tomadas a distintos niveles.
5. Acortar distancias entre los gestores de las políticas, los científicos y los administradores.
6. Crear una red de comunidades científicas europeas en el campo del desarrollo espacial.
7. Resaltar las implicaciones de las orientaciones de las políticas de la ETE en los espacios nacionales y transnacionales, reinterpretando los mecanismos ya existentes y desarrollando otros al hilo de la ampliación de la UE.

# AREAS TEMÁTICAS DE LOS ESTUDIOS REALIZADOS POR ESPON

- ❖ Estudios Temáticos, sobre efectos territoriales derivados del desarrollo de regiones y ciudades. Se basan en datos empíricos.
- ❖ Estudios Impactos territoriales de Políticas sectoriales, tanto europeas como de los propios Estados Miembros en diferentes tipos de región. Basados en datos empíricos.
- ❖ Estudios horizontales y de coordinación transversal-temática. Conllevan la evaluación de los resultados de otros estudios, para producir resultados integrados como sistemas de indicadores y bases de datos, tipologías de territorios, escenarios de desarrollo espacial y conclusiones políticas para el desarrollo territorial.
- ❖ Redes científicas que exploran las posibles sinergias entre los recursos nacionales y comunitarios para investigación en estas áreas.

# DOS CONCEPTOS CLAVE DEL ESPON

- 1. COHESIÓN TERRITORIAL:** concepto orientado básicamente a la UE ampliada que refuerza los objetivos de cohesión económica y social. Aún en debate. Pretende un desarrollo más equilibrado, suavizar las disparidades y los desequilibrios territoriales y dotar de mayor coherencia a las intervenciones políticas con impactos territoriales.



## DOS CONCEPTOS CLAVE DEL ESPON (2)

**2. DESARROLLO POLICÉNTRICO:** como un modelo espacial más eficiente, más sostenible y más equitativo que los sistemas monocéntricos o de pequeños asentamientos dispersos.

Es un concepto en desarrollo, que debe ser aún examinado y redirigido hacia diferentes escalas o niveles territoriales.

# ESTUDIOS REALIZADOS POR ESPON

## ❖ 24 Estudios:

- ✓ 8 Temáticos
- ✓ 7 Impactos de Políticas
- ✓ 2 Coordinación transversal-temática
- ✓ 7 pendientes de iniciar

En 12 hay participación española

1 tiene jefe de fila español. Universidad de Valencia.

# NUEVA INICIATIVA

## OBSERVATORIO PARA LA SOSTENIBILIDAD:

- Iniciativa del MMA
- Apoyo institucional inicia, pero gestión independiente.
- Vocación de generar red
- Análisis de sostenibilidad de las actuaciones medioambientales y del resto de las políticas y planes.